

CALL NO.
CA1
MI 800
-80U54
GOVT

ART MATERIAL



3 1761 11637851 4

Canada

Government
Publications

①

DESCRIPTIONS OF
TECHNICAL STUDIES

Background papers
to the report, "Unemployment
Insurance in the 1980s"



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada

①

DESCRIPTIONS OF
TECHNICAL STUDIES

Background papers
to the report, "Unemployment
Insurance in the 1980s"



CAI
MI800
-80454

①

DESCRIPTIONS OF
TECHNICAL STUDIES

Background papers
to the report, "Unemployment
Insurance in the 1980s"



Employment and
Immigration Canada

Emploi et
Immigration Canada



CAI
MI 80
-8045

DESCRIPTIONS OF
TECHNICAL STUDIES

Background papers
to the report, "Unemployment
Insurance in the 1980s"

Copies of these background
papers and of the Report
itself may be obtained by
contacting:

Enquiries and Distribution,
Public Affairs Division,
Employment and Immigration Canada,
Place du Portage, Phase IV,
Ottawa-Hull
K1A 0J9

August 1981



© Minister of Supply and Services Canada 1981

Cat. No. MP 15-5/1981

ISBN 0-662-51524-2

LIST OF TECHNICAL STUDIES

Study No.

1. DETAILED ESTIMATES OF THE IMPACT
OF THE INDICATIVE PACKAGE

Prepared by Research Staff of the
Task Force on Unemployment Insurance
2. A CHRONOLOGY OF RESPONSE: THE EVOLUTION
OF UNEMPLOYMENT INSURANCE FROM 1940 TO 1980

by Gary Dingleline
3. ASSESSMENT OF FINANCING OF THE
UNEMPLOYMENT INSURANCE PROGRAM

by J.R. Kesselman
4. AN EVALUATION OF CANADIANS' ATTITUDES TOWARD
UNEMPLOYMENT INSURANCE, CANADA EMPLOYMENT
CENTRES AND IMMIGRATION

by Goldfarb Consultants
5. A STATISTICAL PROFILE OF UI CLAIMANTS

Prepared by the Strategic Policy and Planning Group,
Employment and Immigration Canada.
6. NATIONAL SURVEY OF UNEMPLOYMENT
INSURANCE CLAIMANTS

Prepared by the Strategic Policy and Planning Group,
Employment and Immigration Canada.

7. SURVEY OF UI CLAIMANTS WHO EXHAUSTED
THEIR BENEFIT ENTITLEMENT, 1976

Prepared by the Strategic Policy and Planning,
Employment and Immigration Canada.

8. UTILIZATION OF BENEFIT ENTITLEMENT

Prepared by Research Staff of the
Task Force on Unemployment Insurance

9. UNEMPLOYMENT INSURANCE INTERPROVINCIAL TRANSFERS

Prepared by Research Staff of the
Task Force on Unemployment Insurance

10. DISTRIBUTIVE AND REDISTRIBUTIVE
EFFECTS OF THE UI PROGRAM

Prepared by the Strategic Policy and Planning Group,
Employment and Immigration Canada.

11. INCOME REDISTRIBUTION THROUGH UI: AN ANALYSIS
BY INDIVIDUAL AND FAMILY INCOME CLASS IN 1977

Prepared by Research Staff of the
Task Force on Unemployment Insurance

12. COST RATIO ANALYSIS OF THE INSURED POPULATION

Prepared by Research Staff of the
Task Force on Unemployment Insurance

13. REGIONAL DIFFERENCES IN THE UI PROGRAM DESIGN

Prepared by Research Staff of the
Task Force on Unemployment Insurance

1. DETAILED ESTIMATES OF THE IMPACT OF THE INDICATIVE PACKAGE

Prepared by: Research Staff of the Task Force on
Unemployment Insurance

This report contains detailed estimates of the impact of the proposed UI program changes contained in the "Indicative Package" presented in the Report, "Unemployment Insurance in the 1980s". The detailed impact estimates are provided by age, province, by sex and in terms of their effect on the private sector and government shares of the UI program cost.

The report includes a section on each element of the Indicative Package in which the estimated impact on UI benefit payments and on individuals are presented by province, sex, age, and private sector and government program shares. Each section also contains a design summary of each element of the Indicative Package and a description of the methodology and basic assumptions used in obtaining these estimates.

The report also includes a section on the welfare impact of the Indicative Package and a description of the UI micro-simulation model used for estimating the impact of the majority of the elements of the package.

2. A CHRONOLOGY OF RESPONSE: THE EVOLUTION
OF UNEMPLOYMENT INSURANCE FROM 1940 TO 1980

By Gary Dingleline

This study sets out the original philosophy, role and objectives of UI, summarizes the design of the first UI program and highlights its major changes over the years in the context of the Canadian income protection system.

The study traces the evolution of UI chronologically, together with the factors underlying change. These include, where appropriate, views expressed by representatives of governments, the private sector and others. The chronological assessment approach provides a sense of the changing environment within which the UI program has operated. It also gives a perspective on the past which underlines the state of the current program, providing insights on how changes may be faced in the future.

The study provides bibliographical notes and a subject index for readers wishing to pursue specific studies or trace the evolution of specific program design features.

3. ASSESSMENT OF FINANCING OF THE UNEMPLOYMENT INSURANCE PROGRAM

by J.R. Kesselman
Associate Professor of Economics
University of British Columbia

This paper reviews the major issues relating to the financing of the UI program in Canada, and makes specific recommendations regarding each, in the context of the program's operation as a social insurance measure.

The study first reviews the objectives of UI as a social insurance program, the broad implications of this for program financing, and the labour market effects of program financing provisions. It then assesses the present Canadian program, examining in turn issues related to program cost sharing arrangements, the premium structure and premium rate setting, related tax issues, and risk related financing systems. Specific topics of interest covered in the report include the basis of maximum and minimum insurable earnings, the tax status of premiums and benefits, and premium rate setting procedures.

4. AN EVALUATION OF CANADIANS' ATTITUDES TOWARD
UNEMPLOYMENT INSURANCE, CANADA EMPLOYMENT
CENTRES AND IMMIGRATION

By Goldfarb Consultants, November 1980

The purpose of this study, undertaken in the fall of 1980, was to gather and assess information on the experience of the public as it relates to the Canada Employment and Immigration Commission's three principal areas of responsibility: employment, unemployment insurance and immigration. It was designed to probe and define perceptions about the concepts, issues and services associated with CEIC programs and policies and to provide input to the reviews of labour market development and unemployment insurance in the 1980s.

Part of the national survey of 2,000 persons from the public at large and 300 employers was devoted to an in-depth examination of experience with and attitudes toward unemployment insurance. More particularly, it probed and provided valuable insights on

- overall views about the concept of UI as well as positive and negative experiences with the program;
- specific perceptions on basic design features such as qualifying conditions, benefits and financing among others;
- views about the future orientation of the program and recommended changes in its design.

5. A STATISTICAL PROFILE OF UI CLAIMANTS

Prepared by: Strategic Policy and Planning Group,
Employment and Immigration Canada.

The Statistical Profile of UI Claimants provides a wide variety of data on UI claimants by various socio-economic characteristics. Data provided include information for a number of years on claim duration, exhaustees, voluntary quits without just cause, and initial and renewal claims, as well as labour market attachment, among others. Most data are available by province, with some available by age, sex and other characteristics. A comparison of UI beneficiary data and the number of unemployed from the Labour Force Survey is also provided.

The primary source of the data are the UI administrative benefit records. In addition, data from the Canada Employment and Immigration Commission's Record of Employment (ROE) are provided. The profile is intended to supplement the data that are available in the Statistics Canada bulletin, Statistical Report on the Operation of the Unemployment Insurance Act (#73-001).

6. NATIONAL SURVEY OF UNEMPLOYMENT
INSURANCE CLAIMANTS

Prepared by: Strategic Policy and Planning Group,
Employment and Immigration Canada.

This paper reports on the results of a survey of 1910 former UI claimants across Canada who were interviewed in 1976 on behalf of the Commission by Complan Research Associates.

The primary goals of the survey were:

- (i) to determine the labour force status of UI claimants six months after their claims ended,
- (ii) to provide a more detailed description of the demographic and socio-economic characteristics of the claimant population,
- (iii) to determine the role UI played in preserving claimants' job skills,
- (iv) to determine the role UI plays in preserving claimant financial solvency,
- (v) to gain further insight into the role and impact of UI in the job search process of claimants,
- (vi) to ascertain the attitudes of UI claimants towards work in general, their own jobs before and after their period of unemployment, and unemployment itself.

Using the survey results as well as data on claimant benefit rates and durations, and claimant behaviour while on claim, the paper provides analyses of the claimants' attitudes, behaviour and socio-economic position. From these analyses, policy and program conclusions and recommendations are drawn.

7. SURVEY OF UI CLAIMANTS WHO EXHAUSTED
THEIR BENEFIT ENTITLEMENT, 1976

Prepared by: Strategic Policy and Planning Group,
Employment and Immigration Canada.

The paper presents the results of a survey conducted in November and December, 1976, of roughly 3,000 former claimants whose benefits were discontinued six months earlier because they had used up their last week of benefit.

One of the main objectives of the survey is to examine the post exhaustion labour market behaviour of claimants in terms of their employment experience, their job search activity as well as their propensity to refuse jobs or drop out of the labour market. Such information, especially when compared to the corresponding labour market behaviour prior to exhaustion, helps shed light on the question of the work disincentive effect of UI benefits.

The other important objective of the survey is to investigate the adequacy of UI benefit entitlements. Thus, knowledge of the proportion of claimants who exhaust their entitlement provides an indication of how well entitlements serve to meet the needs of the majority of claimants. Information collected on the family income situation of exhaustees is also used to assess the degree of reliance on UI benefits while unemployed and the financial hardship faced once benefits are exhausted.

8. UTILIZATION OF BENEFIT ENTITLEMENT

Prepared by: Research Staff of the Task Force on
Unemployment Insurance

This paper examines the extent to which UI claimants have utilized their benefit entitlements. By examining the degree of utilization of UI benefit entitlement, the paper attempts to provide insight into the following questions:

- (i) whether there is any evidence of benefit entitlement inadequacy,
- (ii) whether there is any evidence of misuse/abuse,
- (iii) whether various claimant groups encounter particular problems related to benefit utilization.

This study is restricted to regular UI claimants established after implementation of Bill C-27 (1977) and is presented on a province by province basis for 1978 and 1979. Comparisons of the benefit utilization results are made with Labour Force Survey average duration of unemployment spells and average duration on UI claim.

9. UNEMPLOYMENT INSURANCE INTERPROVINCIAL TRANSFERS

Prepared by: Research Staff of the Task Force on
Unemployment Insurance

This paper examines the extent of interprovincial financial transfers in the Unemployment Insurance Program in recent years.

Interprovincial financial transfers in the Unemployment Insurance Program result from the pooling of the risk and the sharing of the costs of unemployment among all Canadians with "insurable" employment. Through the operation of UI, there is a financial transfer from the employed to the unemployed. At the same time, the widely disparate economic and labour market conditions in the provinces and territories of Canada means that the operation of UI also results in interprovincial financial transfers; residents of some provinces receive more in UI benefits than they contribute in premiums, while others receive less.

In each province, net benefit payments are added to UI administrative expenditures in that province, to produce aggregate UI expenditures in the province. Revenues from premiums are added to taxes collected in each province, to produce aggregate revenue in the province. The difference between the aggregate expenditures and the aggregate revenue represents the transfer to or from that province.

The paper also examines the interprovincial transfer aspects of national and regional extended benefits.

10. DISTRIBUTIVE AND REDISTRIBUTIVE EFFECTS OF THE UI PROGRAM (1978)

Prepared by: Strategic Policy and Planning Group,
Employment and Immigration Canada.

The purpose of this study is to determine the extent to which certain income classes or other groups receive net income transfers through the operation of the UI program. The analysis is based on a group by group comparison of the distribution of UI expenditures with that of UI program revenues. The study uses data from Revenue Canada statistics on taxation and from the Statistics Canada Survey of Consumer Finances.

The paper separately examines income redistribution among individual and family income groups, and by sex, age, occupation and earnings status in the family. In each case, the distribution of UI expenditures to individual groups is compared with the distribution of program revenues from these groups. For each group, this comparison permits the calculation of the net income transfer to or from the group. Broad conclusions are drawn in a concluding section.

11. INCOME REDISTRIBUTION THROUGH UI: AN ANALYSIS
BY INDIVIDUAL AND FAMILY INCOME CLASS IN 1977

Prepared by: Research Staff of the Task Force
on Unemployment Insurance

The purpose of this study is to assess the extent to which the operation of the UI program and the tax provisions related to UI premiums and benefits result in a redistribution of income among individual and family income groups.

Income redistribution to or from an income group is measured by comparing UI program expenditures to that group with UI revenues from that group, with the difference constituting the amount of income redistributed. Program expenditures include UI benefits paid to individuals, less the income tax the individuals pay on this income, together with UI program administration costs. Program revenues are defined as employer and employee UI premiums, less the value of the tax deduction allowed for these, plus the government's contribution toward program costs (assumed to be financed by personal income tax).

The report assesses the redistributive impact of UI using a number of assumptions in allocating individual expenditure or revenue components among income groups. It also analyses the impact on redistribution if these assumptions are changed and simulates the redistribution effect of changing the government's program share or altering the tax status of UI benefits and premiums.

Data used in the report refer to 1977 and are derived from the Revenue Canada taxation statistics and from the Statistics Canada Survey of Consumer Finances. The methodology, described in an appendix to the report, has been developed in conjunction with the Department of Finance.

12. COST RATIO ANALYSIS OF THE INSURED POPULATION

Prepared by: Research Staff of the Task Force
on Unemployment Insurance

The cost ratio concept relates annual UI benefits received by claimants in a particular population subgroup to the premium payment made by contributors in that same subgroup. This provides an indication of the extent to which premiums paid by the subgroup are commensurate with the benefits obtained by it.

The specific objective of this exercise is to identify, according to various characteristics, those subgroups who, relative to the population as a whole, are likely to be comparatively large gainers from or contributors to the UI system. Thus, the paper attempts to ascertain whether relatively heavy use of the system is related to such factors as the number of insured weeks, sex and age, industry, region and certain family and wage earner characteristics such as having dependents to support or being a member of a multi-earner household.

The analysis uses data provided by the Actuarial Services Directorate of CEIC or derived from the Statistics Canada Survey of Consumer Finances.

13. REGIONAL DIFFERENCES IN THE UI PROGRAM DESIGN

Prepared by: Research Staff of the Task Force
on Unemployment Insurance

The paper first examines whether regional variations in various labour market indicators such as the unemployment rate or the duration of employment and unemployment are sufficient to justify regional differentiation of the UI program. An affirmative answer to this question leads to an analysis of whether the unemployment rate is the best available measure of regional labour market conditions for triggering regionally different UI entry and benefit structure provisions.

A later section examines what factors should be considered in defining appropriate regions for use in a differentiated UI program. This includes questions regarding the definition of relevant economic or labour market areas, the labour market data used to reflect regional variations, their statistical accuracy, and their responsiveness to local labour market conditions.

A final issue considered is whether a regionally differentiated program should be based on current data as opposed to data adjusted for seasonal variations or otherwise smoothed to eliminate short term fluctuations.

13. DIFFÉRENCES RÉGIONALES DANS LA CONCEPTION DE L'A.-C.

Préparé par: Les agents de recherche du Groupe
de travail sur l'assurance-chômage

L'exposé examine d'abord la question de savoir si les variations régionales des indicateurs du marché du travail comme le taux de chômage ou la durée d'emploi et du chômage suffisent à motiver la différenciation régionale du Régime d'A.-C. Une réponse affirmative à cette question débouche sur une analyse de la question de savoir si le taux de chômage est le meilleur moyen disponible de mesurer la portée des conditions régionales du marché du travail qui servent à déterminer l'admissibilité et la structure de prestations différenciées selon les régions.

Un chapitre étudie plus tard quels sont les facteurs à considérer pour définir convenablement les régions qui doivent servir à un Régime d'A.-C. différencié selon les régions. S'inscrivent ici des questions comme la définition de domaines connexes touchant l'économie ou le marché du travail, les données du marché du travail qui traduisent les variations régionales, leur exactitude statistique et leur réaction aux conditions du marché du travail.

Une dernière question se rattache à celle de savoir si un Régime différencié selon les régions doit s'inspirer de données actuelles plutôt que de données adaptées aux variations saisonnières ou autrement atténuées en vue de supprimer les fluctuations à court terme.

12. ANALYSE DU COÛT/EFFICACITÉ DE LA POPULATION ASSURÉE

Préparé par: Les agents de recherche du Groupe
de travail sur l'assurance-chômage

L'idée d'un rapport relatif au coût procède des prestations annuelles de l'A.-C. que reçoivent les prestataires d'un sous-groupe particulier de population relativement aux versements de cotisations effectués par le même sous-groupe. Cette méthode indique jusqu'à quel point les cotisations que verse le sous-groupe sont proportionnées aux prestations qu'il reçoit.

Un tel exercice se propose surtout de connaître, en fonction d'une variété de caractéristiques, les sous-groupes qui, en vertu de l'ensemble de la population, peuvent devenir relativement les principaux bénéficiaires du Régime ou ceux qui y contribuent davantage. Ainsi, l'exposé cherche à déterminer si le recours fréquent au Régime se rattache à des facteurs tels que le nombre de semaines assurées, le sexe et l'âge, l'industrie, la région et à d'autres facteurs rattachés à la famille et aux gains-pain qui ont ou non des personnes à charge ou qui sont membres de familles comptant plusieurs salariés.

L'analyse se sert de données de la Direction des services actuariels de la CEIC ou de données émanant de l'Enquête sur les finances des consommateurs de Statistique Canada.

11. REDISTRIBUTION DU REVENU PAR LE BIAIS DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE:
ANALYSE PAR CATÉGORIE DE REVENU PERSONNEL ET FAMILIAL (1977)

Préparé par: Les agents de recherche du Groupe
de travail sur l'assurance-chômage

L'étude vise à déterminer la mesure dans laquelle le Régime d'assurance-chômage et les dispositions fiscales relatives aux cotisations et aux prestations d'assurance-chômage engendrent une redistribution du revenu parmi les catégories de revenu personnel et familial.

La redistribution du revenu d'une catégorie de revenu à une autre est calculée en prenant la différence entre les dépenses du Régime d'assurance-chômage effectuées dans le cas de cette catégorie et les recettes qui en sont tirées. Les dépenses du Régime comprennent les prestations d'assurance-chômage versées aux particuliers, moins l'impôt sur le revenu déduit de ces prestations, plus les frais d'administration du Régime d'assurance-chômage. Les recettes représentent les cotisations versées par les employeurs et les salaires au Régime d'assurance-chômage, moins la valeur des dégrèvements permis, plus la contribution gouvernementale aux coûts du Régime (en supposant qu'elle est financée par l'impôt sur le revenu des particuliers).

Le rapport évalue les effets redistributifs du Régime d'assurance-chômage au moyen d'un certain nombre d'hypothèses suivant lesquelles les dépenses ou les recettes sont réparties parmi les catégories de revenu. Il analyse également les répercussions sur la redistribution si ces hypothèses sont modifiées et il donne un aperçu des effets redistributifs si la part du Régime assumée par le gouvernement est modifiée ou si la situation des prestations et des cotisations sur le plan fiscal est changée.

Les données portent sur l'année 1977 et sont tirées des statistiques de Revenu Canada sur l'impôt et de l'Enquête sur les finances des consommateurs de Statistique Canada. La méthodologie, qui est décrite en annexe, a été élaborée de concert avec le ministère des Finances.

10. EFFETS DISTRIBUTIFS ET REDISTRIBUTIFS
DU RÉGIME D'ASSURANCE-CHÔMAGE (1978)

Préparé par: Le Groupe de la politique et de la
planification stratégique,
Emploie et Immigration Canada

L'étude vise à déterminer la mesure dans laquelle certaines catégories de revenu ou autres groupes ont bénéficié d'un transfert net du revenu par le biais du Régime d'assurance-chômage. L'analyse repose sur une comparaison, par groupe, de la répartition des dépenses d'assurance-chômage à celle des recettes. Les données sont tirées des statistiques de Revenu Canada sur l'impôt ainsi que de l'Enquête sur les finances des consommateurs de Statistique Canada.

Le document examine séparément la redistribution du revenu parmi les catégories de revenu personnel et familial, ainsi que par sexe, par groupe d'âge, par profession et selon la situation de chaque salarié dans la famille. La répartition des dépenses d'assurance-chômage pour chacun des groupes est comparée à la répartition des recettes perçues dans ces groupes. Cette comparaison permet de calculer le transfert net du revenu d'un groupe à un autre. La dernière partie de l'étude donne les conclusions générales qui s'en dégagent.

Préparé par: Les agents de recherche du Groupe
de travail sur l'assurance-chômage

Le document examine la façon dont se sont opérés les transferts financiers entre les provinces dans le cadre du Régime d'assurance-chômage au cours des dernières années.

Ces transferts procèdent de la mise en commun des risques et du partage des coûts du chômage parmi tous les Canadiens qui exercent un emploi "assurable". Le Régime d'assurance-chômage fait intervenir un transfert financier des travailleurs diens qui exercent un emploi "assurable". Le Régime d'assurance-chômage fait intervenir un transfert financier des travailleurs aux chômeurs. En outre, les très grandes disparités économiques et des marchés du travail entre les provinces et les territoires du Canada signifient que le Régime d'assurance-chômage engendre un transfert financier entre les provinces; les résidents de certaines provinces touchent plus de prestations d'assurance-chômage qu'ils ne versent de cotisations, tandis que d'autres en reçoivent moins.

Dans chaque province, les paiements nets effectués au titre des prestations sont ajoutés aux frais d'administration de l'Assurance-chômage qui y sont effectués. Les recettes tirées des cotisations sont ajoutées aux impôts perçus dans chaque province pour donner l'ensemble des recettes en provenant. La différence entre les dépenses globales et les recettes globales représente le transfert d'une province aux autres provinces.

Le document porte également sur les transferts inter-provinciaux effectués dans le cas des prestations ordinaires et des prestations de prolongation fondée sur le taux régional de chômage.

8. UTILISATION DES PRESTATIONS AUXQUELLES LES PRESTATAIRES SONT ADMISSIBLES

Préparé par: Les agents de recherche du Groupe
de travail sur l'assurance-chômage

L'étude évalue la mesure dans laquelle les prestataires d'assurance-chômage ont touché les prestations auxquelles ils sont admissibles. Pour ce faire, le document tente de déterminer:

- i) s'il est évident que le nombre de prestations auxquelles les prestataires sont admissibles est inadéquat,
- ii) s'il est évident que des fraudes ou des abus sont commis,
- iii) si les différents groupes de prestataires font face à des problèmes particuliers ayant trait à l'utilisation des prestations.

L'étude se rapporte aux années 1978 et 1979 et ne porte que sur les demandes ordinaires de prestations établies après l'entrée en vigueur du Bill C-27 (1977); les résultats sont présentés par province. On les compare ensuite avec les données tirées de l'Enquête sur la population active concernant la durée moyenne des périodes de chômage et la durée moyenne des périodes de prestations.

7. RAPPORT SUR LES PRESTAIRES DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE AVANT ÉPUISÉ LEURS PRESTATIONS (1976)

Préparé par: Le Groupe de la politique et de la
planification stratégique,
Emploi et Immigration Canada

Le document donne les résultats d'une enquête menée en novembre et décembre 1976 auprès de quelque 3,000 anciens prestataires dont la période de prestations avait pris fin six mois auparavant.

L'un des principaux objectifs de l'enquête consistait à examiner le comportement des prestataires à l'égard du marché du travail après qu'ils eurent épuisé leurs prestations en ce qui concerne leur emploi, leur recherche d'emploi ainsi que leur propension à refuser des emplois ou à quitter le marché du travail. Ces renseignements, en particulier lorsqu'on les compare aux données correspondant au comportement avant l'épuisement des prestations, permettent d'apprécier les effets de non incitation au travail des prestations d'assurance-chômage.

L'enquête visait également à évaluer le bien-fondé de l'admissibilité aux prestations d'assurance-chômage. Ainsi, en connaissant la proportion de prestataires qui épuisent leur période d'admissibilité, il est possible de déterminer à quel point la politique d'admissibilité répond aux besoins de la majorité des prestataires. Les renseignements recueillis en ce qui concerne la situation des prestataires ayant épuisé leurs prestations, sur le plan du revenu familial, sont également utiles pour évaluer la mesure dans laquelle les prestataires comptent sur les prestations d'assurance-chômage lorsqu'ils sont sans travail et les difficultés financières auxquelles ils doivent faire face lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations.

Préparé par: Le Groupe de la politique et de la planification stratégique, Emploi et Immigration Canada

Le rapport présente les résultats d'une enquête menée auprès de 1910 anciens prestataires d'assurance-chômage de tous les coins du Canada qui a été effectuée au nom de la Commission par la société Complan Research Associates.

Voici quels étaient les principaux objectifs de cette enquête:

- i) Déterminer la situation d'activité des prestataires d'assurance-chômage six mois après la fin de leur période de prestations;
- ii) Fournir un aperçu plus détaillé des caractéristiques démographiques et socio-économiques des prestataires;
- iii) Déterminer dans quelle mesure l'assurance-chômage permet aux prestataires de conserver intacts leurs compétences professionnelles;
- iv) Déterminer dans quelle mesure l'assurance-chômage permet aux prestataires de demeurer solvables;
- v) Obtenir un aperçu plus complet du rôle et de l'incidence de l'assurance-chômage en ce qui concerne le processus de recherche d'emploi des prestataires;
- vi) Vérifier l'attitude des prestataires de l'assurance-chômage à l'égard du travail en général et de leur propre emploi, avant et après leur période de chômage ainsi que vis-à-vis du chômage comme tel.

Au moyen des résultats de l'enquête et des données sur les taux de prestations et la durée des périodes de prestations ainsi que sur le comportement des prestataires pendant qu'ils touchaient des prestations, le document analyse l'attitude, le comportement et la situation socio-économique des prestataires. A partir de cette analyse, des conclusions ont été tirées et des recommandations ont été faites relativement à la politique et au programme.

5. UN PROFIL STATISTIQUE DES PRESTATAIRES DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE

Préparé par: Le Groupe de la politique et de la
planification stratégique,
Emploi et Immigration Canada

Le rapport contient une série de données sur les prestataires d'assurance-chômage établies d'après différentes caractéristiques socio-économiques. Les renseignements fournis visent un certain nombre d'années et portent notamment sur la durée des périodes de prestations, les prestataires ayant épuisé leurs prestations, ceux qui ont quitté volontairement leur emploi sans justification, les demandes initiales et renouvelées ainsi que sur la durée d'emploi. La plupart des données sont présentées par province, tandis que d'autres le sont par âge, par sexe et selon d'autres caractéristiques. Une comparaison des données relatives aux bénéficiaires de l'assurance-chômage et du nombre de chômeurs d'après l'Enquête sur la population active y figure également.

Les données proviennent principalement des dossiers administratifs de l'assurance-chômage ainsi que du relevé d'emploi de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada. Le profil vise à compléter les données que contient le bulletin de Statistique Canada intitulé "Rapport statistique sur l'application de la Loi sur l'assurance-chômage" (n° 73-001).

4. UNE ÉVALUATION DE L'ATTITUDE DES CANADIENS ENVERS L'ASSURANCE-CHÔMAGE, LES CENTRES D'EMPLOI CANADA ET LES CENTRES D'IMMIGRATION CANADA

par Goldfarb Consultants, novembre 1980

L'objet de cette enquête, effectuée à l'automne de 1980, visait à colliger et à évaluer des renseignements sur l'expérience de la population relativement aux trois principaux domaines de travail de la Commission de l'emploi et de l'immigration, savoir: l'emploi, l'assurance-chômage et l'immigration. Il s'agissait de sonder et de définir l'intelligence des concepts, des questions et des services associés aux programmes et politique de la CEIC et d'apporter une participation à l'examen de l'évolution du marché du travail et de l'assurance-chômage dans les années 1980. Une partie de l'enquête nationale portant sur 2,000 personnes choisies au hasard et sur 300 employeurs était consacrée à l'examen exhaustif d'expérience et d'attitudes envers l'assurance-chômage et contribuant des renseignements particulièrement utiles sur

- des points de vue d'ensemble quant au concept de l'A.-c. et de ses aspects positifs et négatifs;
- l'intelligence particulière de caractéristiques fondamentales telles que, entre autres, les conditions d'admissibilité, les prestations et le financement;
- les points de vue quant à l'évolution du Régime et les changements à recommander dans sa conception.

3. ÉVALUATION DU FINANCEMENT DU RÉGIME D'ASSURANCE-CHÔMAGE

par J.R. Kesselman

Maître de conférences en économique

Université de Colombie-Britannique

Le présent exposé retrace les questions majeures qui se rapportent au financement du Régime d'A.-C. au Canada et formule des recommandations particulières pour chacune d'entre elles dans le cadre de l'exploitation du Régime comme mesure d'assurance sociale.

En premier lieu, l'exposé examine les objectifs de l'A.-C. au titre de mesure d'assurance sociale, traite de leurs répercussions sur le financement du Régime et de l'effet des dispositions financières sur le marché du travail. Viennent ensuite l'évaluation du présent Régime canadien, l'examen tour à tour de questions liées aux arrangements des coûts partagés du Régime, à la structure des cotisations et à la détermination de leurs taux, à des questions fiscales connexes et à des régimes de financement comportant un risque. Les sujets d'intérêt particulier dont traite l'exposé comprennent le fondement du maximum et du minimum des gains assurables, la fiscalité frappant les cotisations et les prestations de même que les méthodes servant à déterminer le taux des cotisations.

2. UN EXPOSÉ CHRONOLOGIQUE: L'ÉVOLUTION
DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE DE 1940 À 1980

par Gary Dingledine

Le présent exposé détermine les principes fondamentaux, le rôle et les buts de l'A.-C., résume la conception originale et met en lumière les changements majeurs apportés au cours des ans dans le cadre d'un système canadien de protection du revenu.

La méthode suivie retrace chronologiquement l'évolution de l'A.-C. et met l'accent sur les facteurs sous-jacents des changements intervenus y compris, le cas échéant, les points de vue exprimés par les représentants des gouvernements, du secteur privé et des autres. La valeur de l'évaluation chronologique repose sur la façon qu'elle a de faire ressortir l'importance de l'évolution du milieu dans lequel l'A.-C. a été exploitée. L'exposé apporte également une perspective historique qui peut servir à expliquer la situation actuelle du Régime et comment, à l'avenir, on pourra faire face aux changements.

L'exposé contient des notes bibliographiques et un index qui permettront aux lecteurs qui le veulent de pousser plus loin l'étude de sujets particuliers ou de retracer l'évolution de particularités spéciales du Régime.

ESTIMATIONS DÉTAILLÉES DES RÉPERCUSSIONS DÉCOULANT DE L'ENSEMBLE DES MODIFICATIONS

1.

Préparé par: Les agents de recherche du Groupe
de travail sur l'assurance-chômage

Le rapport présente une estimation détaillée des répercussions découlant des modifications proposées au Régime d'assurance-chômage et contenues dans "l'ensemble" de modifications présenté dans le rapport intitulé "L'assurance-chômage dans les années 1980". Ces estimations sont présentées par province et par sexe, ainsi qu'en fonction de leurs effets sur les contributions respectives du secteur privé et du gouvernement au financement du Régime d'assurance-chômage.

Chacun des éléments de l'ensemble de modifications fait l'objet d'un chapitre dans lequel les répercussions prévues sur le paiement des prestations d'assurance-chômage et sur les participants sont indiqués par province et par sexe, ainsi que selon les parts assumées respectivement par le secteur privé et le gouvernement. Chaque chapitre contient également un sommaire de chacune des modifications ainsi qu'une description de la méthodologie et des hypothèses fondamentales utilisées pour obtenir ces estimations.

Le rapport comprend également un chapitre consacré à l'incidence sur l'aide sociale de l'ensemble de modifications ainsi qu'une description du modèle de micro-simulation de l'A.-C. utilisé pour évaluer les répercussions de la plupart des modifications.

7	RAPPORT SUR LES PRESTATAIRES DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE AYANT ÉPUISÉ LEURS PRESTATIONS (1976) Préparé par le Groupe de la politique et de la planification stratégique, Emploi et Immigration Canada	
8	UTILISATION DES PRESTATIONS AUXQUELLES LES PRESTATAIRES SONT ADMISSIBLES Préparé par les agents de recherche du Groupe de travail sur l'assurance-chômage	
9	TRANSFERTS INTERPROVINCIAUX AU TITRE DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE Préparé par les agents de recherche du Groupe de travail sur l'assurance-chômage	
10	EFFETS DISTRIBUTIFS ET REDISTRIBUTIFS DU RÉGIME D'ASSURANCE-CHÔMAGE Préparé par le Groupe de la politique et de la planification stratégique, Emploi et Immigration Canada	
11	REDISTRIBUTION DU REVENU PAR LE BIAIS DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE: ANALYSE PAR CATÉGORIE DE REVENU PERSONNEL ET FAMILIAL (1977) Préparé par les agents de recherche du Groupe de travail sur l'assurance-chômage	
12	ANALYSE DU CÔUT/EFFICACITÉ DE LA POPULATION ASSURÉE Préparé par les agents de recherche du Groupe de travail sur l'assurance-chômage	
13	DIFFÉRENCES RÉGIONALES DANS LA CONCEPTION DE L'A.-C. Préparé par les agents de recherche du Groupe de travail sur l'assurance-chômage	

LISTE DES ETUDES TECHNIQUES

Nos. d'étude

1	ESTIMATIONS DÉTAILLÉES DES RÉPÉRCUSSIONS DÉCOULANT DE L'ENSEMBLE DES MODIFICATIONS Préparé par les agents de recherche du Groupe de travail sur l'assurance-chômage	2	UN EXPOSÉ CHRONOLOGIQUE: L'ÉVOLUTION DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE DE 1940 À 1980 par Gary Dingledine	3	ÉVALUATION DU FINANCEMENT DU RÉGIME D'ASSURANCE-CHÔMAGE par J.R. Kesselman	4	UNE ÉVALUATION DE L'ATTITUDE DES CANADIENS ENVERS L'ASSURANCE-CHÔMAGE, LES CENTRES D'EMPLOI CANADA ET LES CENTRES D'IMMIGRATION CANADA par Goldfarb Consultants	5	UN PROFIL STATISTIQUE DES PRESTATAIRES DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE Préparé par le Groupe de la politique et de la planification stratégique, Emploi et Immigration Canada	6	ENQUÊTE NATIONALE SUR LES PRESTATAIRES DE L'ASSURANCE-CHÔMAGE Préparé par le Groupe de la politique et de la planification stratégique, Emploi et Immigration Canada
---	--	---	--	---	--	---	--	---	--	---	--

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1981
N° de cat. MP 15-5/1981
ISBN 0-662-51524-2

DESCRIPTION DES
ETUDES TECHNIQUES

Etudes présentées à titre
de complément au rapport
intitulé "L'assurance-
chômage dans les années 1980"



On peut se procurer des
exemplaires des études et
du rapport lui-même en
communiquant avec:

Distribution et renseignements,
Division des Affaires publiques,
Emploi et Immigration Canada,
Place du Portage, Phase IV,
Ottawa-Hull
K1A 0J9

Août 1981



①

DESCRIPTION DES
ETUDES TECHNIQUES

Etudes présentées à titre
de complément au rapport
intitulé "L'assurance-
chômage dans les années 1980"



